

ОТЧЕТ 2.3/1-2022

контрольного мероприятия «Проверка обоснованности, эффективности и законности расходования бюджетных средств, выделенных в 2021 году и текущем периоде 2022 года на обновление материально-технической базы общеобразовательных организаций, в рамках регионального проекта «Современная школа», входящего в состав государственной программы Воронежской области «Развитие образования»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.3 плана работы на 2022 год Контрольно-счетной комиссии Павловского муниципального района Воронежской области, распоряжение председателя Контрольно-счетной комиссии Павловского муниципального района Воронежской области от 11.05.2022 № 05-р.

Цели контрольного мероприятия:

1. Оценить обеспечение процесса реализации комплекса мероприятий по обновлению материально-технической базы для формирования у обучающихся современных и гуманитарных навыков, а также созданию материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах.
2. Проверить правомерность, целевое и эффективное расходование государственных средств.
3. Проанализировать и оценить закупочную деятельность при осуществлении проверяемых закупок на соответствие действующему законодательству.
4. Оценить за 2021 год по теме проверки результаты реализации мероприятий, а также достижение значений показателей (индикаторов), предусмотренных государственной программой Воронежской области «Развитие образования» и региональным проектом «Современная школа».

Перечень проверенных объектов и оформленных актов:

1. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Павловская средняя общеобразовательная школа №3 Павловского муниципального района Воронежской области (далее – МБОУ Павловская СОШ №3) - акт № 2.3/1/4-2022 от 16.06.2022.
2. Муниципальное казённое общеобразовательное учреждение Александровская средняя общеобразовательная школа Павловского муниципального района Воронежской области (далее – МКОУ Александровская СОШ) – акт № 2.3/1/13-2022 от 15.06.2022.
3. Муниципальное казённое общеобразовательное учреждение Елизаветовская средняя общеобразовательная школа Павловского муниципального района Воронежской области (далее – МКОУ Елизаветовская СОШ) – акт № 2.3/1/14-2022 от 15.06.2022.
4. Муниципальное казённое общеобразовательное учреждение Красно-

Октябрьская средняя общеобразовательная школа Павловского муниципального района Воронежской области (далее – МКОУ К-Октябрьская СОШ) – акт № 2.3/1/9-2022 от 14.06.2022.

5. Муниципальное казённое общеобразовательное учреждение Лосевская средняя общеобразовательная школа №2 Павловского муниципального района Воронежской области (далее – МКОУ Лосевская СОШ №2) – акт № 2.3/1/7-2022 от 14.06.2022.

6. Муниципальное казённое общеобразовательное учреждение Петровская средняя общеобразовательная школа Павловского муниципального района Воронежской области (далее – МКОУ Петровская СОШ) – акт № 2.3/1/11-2022 от 14.06.2022.

7. Муниципальное казённое общеобразовательное учреждение Покровская средняя общеобразовательная школа Павловского муниципального района Воронежской области (далее – МКОУ Покровская СОШ) – акт № 2.3/1/10-2022 от 14.06.2022.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 18.05.2022 по 20.06.2022.

Вопросы контрольного мероприятия:

1. Анализ достаточности нормативно правовых документов в части реализации мероприятий по обновлению материально-технической базы в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, в целях выполнения задачи, поставленной региональным проектом «Современная школа».

2. Анализ выполнения условий Соглашений, заключенных между Департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области и администрацией Павловского муниципального района Воронежской области о предоставлении и расходовании субсидии из областного бюджета бюджетом муниципального образования Воронежской области на мероприятия по развитию сети общеобразовательных организаций.

3. Оценка правомерности, целевого и эффективного использования бюджетных средств получателями.

4. Анализ причин формирования неиспользованных остатков средств (при наличии), в том числе, в связи с невыполнением обязательств по контрактам.

5. Соблюдение заказчиками действующего законодательства при размещении заказов на поставку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд за счет средств, выделенных на реализацию регионального проекта «Современная школа», в том числе по подготовке документации о закупке оборудования, согласно рекомендуемых инфраструктурных листов.

6. Анализ соблюдения сроков и условий муниципальных контрактов на поставку оборудования, заключенных в рамках мероприятий по теме проверки.

7. Проверка достоверности учета, наличия и фактического использования приобретенного муниципальными общеобразовательными организациями оборудования.
8. Проверка соблюдения приказа Департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области от 18.12.2020 № 1244 «О создании центров образования естественнонаучной и технологической направленностей «Точка роста» в рамках реализации регионального проекта «Современная школа» на территории Воронежской области в 2021-2023 году» (в редакции от 16.03.2021 №251 - изменения).
9. Проанализировать кадровую обеспеченность созданных на базе муниципальных общеобразовательных организаций Воронежской области центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» в рамках реализации регионального проекта «Современная школа».
10. Проанализировать достижение значений показателей (индикаторов), предусмотренных основным мероприятием 1.6 «Региональный проект «Современная школа» подпрограммы 1 «Развитие дошкольного и общего образования» государственной программы Воронежской области «Развитие образования».
11. Оценить организацию контроля за реализацией мероприятий и расходованием бюджетных средств, направленных на достижение целей по теме проверки.

Результаты контрольного мероприятия.

В 2021 году в муниципальном районе в соответствии с распоряжением правительства Воронежской области от 25.10.2018 № 845-р¹ запланировано и создано семь Центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» (далее – Центр) в рамках реализации регионального проекта «Современная школа». Численность обучающихся в 7-ми общеобразовательных организациях за 2021-2022 учебный год составила 1 765 человек.

В соответствии с приказом департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области от 18.12.2020 № 1244 «О создании центров образования естественнонаучной и технологической направленностей «Точка роста», в рамках реализации регионального проекта «Современная школа» на территории Воронежской области в 2021-2023 году» (в редакции от 16.03.2021 №251 - изменения) в Павловском муниципальном районе Воронежской области на базе:

- МБОУ Павловская СОШ №3,
- МКОУ Александровская СОШ,
- МКОУ Елизаветовская СОШ,
- МКОУ К-Октябрьская СОШ,
- МКОУ Лосевская СОШ №2,

¹Распоряжение правительства Воронежской области от 25.10.2018 № 845-р «Об утверждении концепции и комплекса мер по созданию центров образования цифрового и гуманитарного профилей» (с изменениями, утвержденными распоряжением правительства Воронежской области от 04.03.2019 № 178-р).

- МКОУ Петровская СОШ,
- МКОУ Покровская СОШ созданы Центры образования естественнонаучной и технологической направленностей «Точка роста».

Согласно приказа Муниципального отдела по образованию, молодежной политике и спорту администрации Павловского муниципального района Воронежской области от 21.01.2020 № 8 § 6 «О создании центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка в рамках регионального проекта «Современная школа» на территории Павловского муниципального района в 2020-2022 году», созданы центры естественнонаучной и технологической направленностей «Точка роста» (далее – Центры) (приказ директора МБОУ Павловская СОШ №3 от 01.02.2021 № 9, приказ директора МКОУ Александровская СОШ от 25.08.2021 № 43 § 1, приказ директора МКОУ Елизаветовская СОШ от 15.04.2021 № 28 §2, приказ директора МКОУ К-Октябрьская СОШ от 22.04.2021 № 15 п.7, приказ директора МКОУ Лосевская СОШ №2 от 05.04.2021 № 19, приказ директора МКОУ Петровская СОШ от 23.04.2021 № 42 §1, приказ директора МКОУ Покровская СОШ от 25.08.2021 № 65 §2).

Положения о Центрах и штатные расписания утверждены приказами директоров школ.

В 2021-2022 учебном году в рамках образовательной программы занятия в Центре МБОУ Павловская СОШ №3 посетило 886 человек, по внеурочной деятельности – 105 человек, в Центре МКОУ Александровская СОШ посетил 91 человек, по внеурочной деятельности – 91 человек, в Центре МКОУ Елизаветовская СОШ посетило 205 человек, по внеурочной деятельности – 108 человек, в Центре МКОУ К-Октябрьская СОШ посетило 75 человек, по внеурочной деятельности – 75 человек, в Центре МКОУ Лосевская СОШ №2 посетил 241 человек, по внеурочной деятельности – 149 человек, в Центре МКОУ Петровская СОШ посетило 226 человек, по внеурочной деятельности – 84 человека, в Центре МКОУ Покровская СОШ посетило 93 человека, по внеурочной деятельности – 52 человека.

Анализ выполнения условий Соглашений, заключенных между департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области и администрацией Павловского муниципального района Воронежской области, оценка правомерности, целевого и эффективного использования бюджетных средств получателями.

На реализацию мероприятия по обновлению материально-технической базы в рамках регионального проекта «Современная школа» между департаментом образования и молодежной политики Воронежской области (далее – ДОНиМПВО, департамент образования) и администрацией Павловского муниципального района Воронежской области в проверяемом периоде заключено соглашение:

- № 20633000-1-2021-004 от 22.01.2021 на сумму 11 241,0 тыс.руб.

Срок окончания реализации мероприятий в рамках соглашения определен 31.12.2021 года.

В соответствии с заключенным Соглашением, полномочия по осуществлению проверки соблюдения муниципальным образованием условий, установленных при предоставлении субсидии, возложены на департамент образования.

Согласно представленным к проверке контрактам, заключенным в целях освоения выделенных средств между МБОУ Павловская СОШ №3, МКОУ Александровская СОШ, МКОУ Елизаветовская СОШ, МКОУ К-Октябрьская СОШ, МКОУ Лосевская СОШ №2, МКОУ Петровская СОШ, МКОУ Покровская СОШ и поставщиками (подрядчиками) услуг (работ) средства израсходованы по целевому назначению – условия соглашений соблюдены.

В 2021 году по соглашению от 22.01.2021 № 20633000-1-2021-004 средства освоены на 100,0%.

Постановлением администрации Павловского муниципального района от 28.05.2021 года № 347 «О порядке расходования денежных средств, выделенных из областного бюджета бюджету Павловского муниципального района Воронежской области на создание и обеспечение функционирования центров образования естественнонаучной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах на 2021 год» утвержден Порядок расходования денежных средств из областного бюджета, в рамках государственной программы Воронежской области «Развитие образования» на 2021 год (далее – Порядок).

Выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств получателями нарушений не установлено.

Оценка обоснованности распределения средств субсидии между муниципальными общеобразовательными учреждениями.

Проверкой установлено, что субсидия на создание материально-технической базы (приобретение оборудования) в 2021 году распределена на каждую общеобразовательную организацию в размере:

- МБОУ Павловская СОШ №3 – 2 276,5 тыс. рублей;
- МКОУ Александровская СОШ – 1 337,6 тыс.рублей;
- МКОУ Елизаветовская СОШ – 1 337,6 тыс.рублей;
- МКОУ К-Октябрьская СОШ – 1 337,6 тыс.рублей;
- МКОУ Лосевская СОШ №2 – 1 337,6 тыс.рублей;
- МКОУ Петровская СОШ – 2 276,5 тыс.рублей;
- МКОУ Покровская СОШ – 1 337,6 тыс.рублей.

В 2021 году на обновление материально-технической базы (приобретение оборудования) соглашением предусмотрено 11 241,0 тыс. рублей.

Критерии, по которым определены общеобразовательные организации, для реализации мероприятия по обновлению материально-технической базы, отсутствуют.

Анализ достижения значений показателей (индикаторов), предусмотренных основным мероприятием «Региональный проект «Современная школа» муниципальной программы муниципального района Воронежской области.

Согласно отчету за 2021 год о ходе выполнения муниципальной программы Павловского муниципального района «Развитие образования», утвержденной постановлением администрации муниципального района от 27.12.2013 № 989 в региональном проекте «Современная школа» по мероприятиям в части обновления материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового, естественнонаучного и гуманитарного профилей участвовали семь общеобразовательных учреждений (основное мероприятие 1.2.9 «Региональный проект «Современная школа»).

Показатель «Число общеобразовательных организаций, обновивших материально-техническую базу для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового, естественнонаучного и гуманитарного профилей» за 12 месяцев 2021 года исполнен на 100%.

Показатель «Численность обучающихся общеобразовательных организаций, обновивших материально-техническую базу для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового, естественнонаучного и гуманитарного профилей на территории муниципального района» за 12 месяцев 2021 года исполнен на 100%.

Проверкой соответствия значений, указанных в отчете муниципальной программы фактическим значениям расхождений не установлено. Анализ показал, что все значения достигнуты.

Соблюдение заказчиками действующего законодательства при размещении заказов на поставку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд за счет средств, выделенных на реализацию регионального проекта «Современная школа», в том числе по подготовке документации о закупке оборудования согласно рекомендуемому инфраструктурному листу.

Выборочной проверкой соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при размещении заказа на поставку товаров, в том числе по подготовке документации о закупке оборудования согласно рекомендуемому инфраструктурному листу нарушений не установлено.

Проверкой установлено, что приобретение оборудования осуществлялось согласно примерному перечню, утвержденному распоряжением Министер-

ства просвещения РФ от 17.12.2019 № 133-р «Об утверждении методических рекомендаций²...».

В 2021 году в рамках реализации регионального проекта «Современная школа», входящего в состав государственной программы Воронежской области «Развитие образования», МБОУ Павловская СОШ №3, МКОУ Александровская СОШ, МКОУ Елизаветовская СОШ, МКОУ К-Октябрьская СОШ, МКОУ Лосевская СОШ №2, МКОУ Петровская СОШ и МКОУ Покровская СОШ заключено 17 (семнадцать) муниципальных контрактов на поставку товаров на общую сумму 9 981,2 тыс. рублей. Контракты заключены по результатам аукционов в электронной форме. С единственным поставщиком заключено 14 (четырнадцать) контрактов на сумму 1 259,8 тыс.рублей.

Анализ соблюдения сроков и условий муниципальных контрактов на поставку оборудования, заключенных в рамках мероприятий по теме проверки.

Проверкой соблюдения договорных обязательств установлено нарушение ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». По 15 (пятнадцати) контрактам Поставщиками были допущены нарушения сроков поставки оборудования. В нарушение п.6 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по 1 (одному) контракту с нарушением сроков поставки оборудования Заказчиком не велась претензионная работа, требование об уплате пени Поставщику не направлялось. Всего по фактам нарушения сроков поставки по 15 контрактам сумма пени составила 103,0 тыс.рублей, из них взыскано с Поставщика пени в сумме 102,9 тыс.рублей.

В нарушение п.13 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и условий контрактов в части сроков оплаты, установлены факты несвоевременной оплаты по 18 (восемнадцати) контрактам. По 5 (пяти) контрактам Заказчиками были допущены нарушения расчета пени за несвоевременную поставку оборудования. В нарушение п.7 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

²Распоряжение Министерства просвещения РФ от 17.12.2019 № 133-р «Об утверждении Методических рекомендаций по созданию (обновлению) материально-технической базы общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах, для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков при реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в рамках региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результата федерального проекта "СОВРЕМЕННАЯ ШКОЛА" НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА "ОБРАЗОВАНИЕ"».

государственных и муниципальных нужд» неверно применена ключевая ставка при расчете пени.

Проверка достоверности учета, наличия и фактического использования приобретенного оборудования.

Всего на реализацию мероприятий по обновлению материально-технической базы приобретено: МБОУ Павловская СОШ №3 - 37 единиц оборудования и товарно-материальные ценности на общую сумму 2 276,5 тыс. рублей; МКОУ Александровская СОШ - 37 единиц оборудования и товарно-материальные ценности на общую сумму 1 337,6 тыс. рублей; МКОУ Елизаветовская СОШ – 37 единиц оборудования и товарно-материальные ценности на общую сумму 1 337,6 тыс. рублей; МКОУ К-Октябрьская СОШ - 37 единиц оборудования и товарно-материальные ценности на общую сумму 1 337,6 тыс. рублей; МКОУ Лосевская СОШ №2 - 37 единиц оборудования и товарно-материальные ценности на общую сумму 1 337,6 тыс. рублей; МКОУ Петровская СОШ - 37 единиц оборудования и товарно-материальные ценности на общую сумму 2 276,5 тыс. рублей; МКОУ Покровская СОШ - 37 единиц оборудования и товарно-материальные ценности на общую сумму 1 337,6 тыс. рублей.

Все оборудование числится в составе основных средств учреждений. Всем поступившим основным средствам присвоены уникальные инвентарные номера и нанесены на объекты основных средств.

По результатам проведенной инвентаризации недостач и излишков не установлено.

Приобретенное оборудование используется в учебном процессе и при проведении внеурочных мероприятий.

Выборочной проверкой достоверности учета, наличия и фактического использования, приобретенного оборудования нарушений не установлено.

Проверка соблюдения приказа Департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области от 30.09.2019 № 1149 по созданию и функционированию на базе муниципальных общеобразовательных организаций Воронежской области центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста».

Приказом департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области от 18.12.2020 № 1244 «О создании центров образования естественнонаучной и технологической направленностей «Точка роста» в рамках реализации регионального проекта «Современная школа» на территории Воронежской области в 2021-2023 году» (в редакции от 16.03.2021 №251 - изменения) утверждена дорожная карта по созданию и функционированию центров образования естественнонаучной и технологической направленностей «Точка роста» (далее – дорожная карта).

Перечень индикативных показателей (показателей результативности Центра) утвержден «Методическими рекомендациями по созданию региональ-

ной сети Центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» на базе общеобразовательных организаций сельской местности и малых городов» от 25.06.2020 ВВ-174/04 вн. Установлено, что по итогам 2021 года все показатели выполнены.

Анализ кадровой обеспеченности созданных на базе муниципальных общеобразовательных организаций Воронежской области центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» в рамках реализации регионального проекта «Современная школа».

Концепцией по созданию центров образования цифрового и гуманитарного профилей, утвержденной распоряжением правительства Воронежской области от 25.10.2018 № 845-р (с изм. от 04.03.2019 № 178-р) предусмотрено штатное расписание в каждом созданном Центре. Фактически в 7-ми общеобразовательных организациях количество единиц, согласно утвержденным штатным расписаниям Центров, составило: в МБОУ Павловская СОШ №3 – 5 человек, в МКОУ Александровская СОШ – 3 человека, в МКОУ Елизаветовская СОШ – 4 человека, в МКОУ К-Октябрьская СОШ – 4 человека, в МКОУ Лосевская СОШ №2 – 7 человек, в МКОУ Петровская СОШ – 5 человек, в МКОУ Покровская СОШ – 3 человека.

В соответствии со ст. 60.2 и 151 Трудового кодекса РФ со всеми сотрудниками структурного подразделения оформлены дополнительные соглашения к трудовому договору.

Разработаны и утверждены должностные инструкции сотрудников Центра. Все сотрудники в 2021 году прошли курсы повышения квалификации.

Выводы:

Проверка показала, что в рамках реализации регионального проекта «Современная школа» в Павловском муниципальном районе в 2021 году на базе МБОУ Павловская СОШ №3, МКОУ Александровская СОШ, МКОУ Елизаветовская СОШ, МКОУ К-Октябрьская СОШ, МКОУ Лосевская СОШ №2, МКОУ Петровская СОШ, МКОУ Покровская СОШ были созданы Центры образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста».

Постановлением администрации Павловского муниципального района от 28.05.2021 года № 347 ««О порядке расходования денежных средств, выделенных из областного бюджета бюджету Павловского муниципального района Воронежской области на создание и обеспечение функционирования центров образования естественнонаучной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах на 2021 год» утвержден Порядок расходования денежных средств из областного бюджета, в рамках государственной программы Воронежской области «Развитие образования» на 2021 год. Выборочной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств получателями нарушений не установлено.

Согласно отчету за 2021 год о ходе выполнения муниципальной программы Павловского муниципального района «Развитие образования» показатели:

- Число общеобразовательных организаций, обновивших материально-техническую базу для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ естественнонаучной и технологической направленностей;

- Численность обучающихся общеобразовательных организаций, обновивших материально-техническую базу для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ естественнонаучной и технологической направленностей на территории муниципального района - достигнуты, проверкой соответствия значений, указанных в отчете муниципальной программы фактическим значениям расхождений не установлено.

В ходе проверки выявлены нарушения бюджетного законодательства и Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - нарушение сроков поставки оборудования. Установлено, что не по всем случаям нарушения сроков поставки велась претензионная работа. Установлены факты несвоевременной оплаты и нарушения применения ключевой ставки при расчете пени.

В ходе контрольного мероприятия признаков, указывающих на наличие фактов нарушения антикоррупционного законодательства, не установлено.

Проверка проведена выборочно, по представленным учреждением первичным документам, отчетным и справочным данным.