

ОТЧЕТ 2.6-2022

контрольного мероприятия «Проверка обоснованности, эффективности и законности расходования бюджетных средств, выделенных в 2021 году и текущем периоде 2022 года на государственную поддержку закупки контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов, в рамках регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», входящего в состав государственной программы Воронежской области «Охрана окружающей среды и природные ресурсы»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.6 годового плана деятельности на 2022 год и на основании распоряжения Контрольно-счетной комиссии Павловского муниципального района Воронежской области от 09.08.2022 № 08-р.

Цели контрольного мероприятия:

1. Проверка законности и эффективности использования субсидий на государственную поддержку закупки контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов.
2. Анализ и оценка закупочной деятельности при осуществлении проверяемых закупок на соответствие действующему законодательству.

Объект контрольного мероприятия и оформленный акт:

1. Муниципальное казенное учреждение Павловского муниципального района «Управление сельского хозяйства» (далее – МКУ ПМР «Управление сельского хозяйства») - акт №2.6-2022 от 22.08.2022.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 15.08.2022 по 26.08.2022.

Вопросы контрольного мероприятия:

1. Выполнение требований нормативных правовых актов, определяющих порядок предоставления и расходования субсидий.
2. Соблюдение условий соглашений, заключенных между Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области и администрацией Павловского муниципального района Воронежской области о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на государственную поддержку закупки контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов.
3. Проверка полноты и своевременности поступления ассигнований в бюджет муниципального образования.
4. Проверка достоверности данных отчетов об использовании субсидий областного бюджета на государственную поддержку закупки контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов.
5. Анализ причин формирования неиспользованных остатков субсидий (при наличии).

6. Проверка соблюдения требований действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок при заключении и исполнении муниципальных контрактов, заключенных в рамках мероприятий по теме проверки:

- соблюдение сроков и условий муниципальных контрактов на поставку контейнеров;
- ведения претензионной работы;
- своевременности расчетов с поставщиками.

7. Проверка достоверности учета, наличия и фактического использования приобретенных контейнеров.

Результаты контрольного мероприятия.

Выполнение требований нормативных правовых актов, определяющих порядок предоставления и расходования субсидий.

Требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий утверждены Постановлением Правительства Воронежской области от 08.11.2019 № 1083¹ (далее – Требования), в соответствии с п. п. 3, 4 которых Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области утвержден в Приложении 7 к ГП ВО «Охрана окружающей среды и природные ресурсы» порядок представления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Воронежской области на государственную поддержку закупки контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов (далее - Порядок предоставления и распределения субсидий). В соответствии с заключенным Соглашением, полномочия по осуществлению контроля за соблюдением муниципальным образованием условий, установленных при предоставлении субсидии, возложены на главного распорядителя (Департамент жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области). В ходе проверки соблюдения требований нормативных правовых актов, определяющих порядок предоставления и расходования субсидии, нарушений не установлено.

Проверка полноты и своевременности поступления ассигнований в бюджет муниципального образования.

В 2021 году бюджетные ассигнования на реализацию региональной программы, на государственную поддержку закупки контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов, распределены Павловскому муниципальному району Постановлением Правительства Воронежской области от 23.11.2021 № 662 «О распределении субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Воронежской области на государственную поддержку закупки контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов на 2021 год», в сумме 15 366,0 тыс. рублей (уведомление от 23.11.2021 № 281593/4). В ходе проверки со-

¹Постановление Правительства Воронежской области от 08.11.2019 № 1083 (ред. от 18.05.2022) «Об утверждении Правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета».

блюдения сроков перечисления ассигнований, на государственную поддержку закупки контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов для нужд Павловского муниципального района Воронежской области в бюджет Павловского муниципального района, нарушений не установлено².

Соблюдение условий соглашений, заключенных между Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области и администрацией Павловского муниципального района Воронежской области о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на государственную поддержку закупки контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов.

В проверяемом периоде финансирование мероприятий на реализацию областной программы на государственную поддержку закупки контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов, осуществлялось за счет средств субсидии, предоставляемой из областного бюджета администрации Павловского муниципального района, в рамках реализации основного мероприятия 7.4 "Региональный проект "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами" подпрограммы 7 "Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами" государственной программы Воронежской области "Охрана окружающей среды и природные ресурсы" (далее - Программа), утвержденной Постановлением Правительства Воронежской области от 11.11.2015 № 856³, а также средств местного бюджета. Средства местного бюджета утверждены решением Совета народных депутатов Павловского муниципального района Воронежской области от 24.12.2020 № 182 на 2021 год в рамках основного мероприятия 2. «Региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» муниципальной программы Павловского муниципального района Воронежской области «Охрана окружающей среды и природные ресурсы», утвержденной Постановлением администрации Павловского муниципального района от 02.12.2020 № 796 (с изменениями). Соглашение в 2021 году заключено согласно типовой форме, утвержденной приказом Департамента финансов Воронежской области от 25.12.2019 № 211 «о/н»⁴.

В 2021 году, в рамках Соглашения с Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области от 22.11.2021 № 2063000-1-2021-011(далее – Соглашение), предоставлена субсидия на государственную поддержку закупки контейнеров для раздельного накопле-

²За счет средств областного бюджета - п/п от 24.12.2021 №11249 на сумму 15 366,0 тыс.рублей – Управление Федерального казначейства по Воронежской области (ДЖКХ и Э ВО).

³Постановление Правительства Воронежской области от 11.11.2015 № 856 (ред. от 31.03.2022) «Об утверждении государственной программы Воронежской области «Охрана окружающей среды и природные ресурсы».

⁴Приказ ДФ Воронежской области от 25.12.2019 № 211 «о/н»«Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования».

ния твердых коммунальных отходов в сумме 15 367,5 тыс. рублей, из них: за счет средств областного бюджета (ОБ)–15 366,0 тыс. рублей, средства муниципального бюджета (МБ)–1,5 тыс. рублей. Администрацией Павловского муниципального района⁵ заключен муниципальный контракт от 17.12.2021 № 0831600001021000158 с ООО «Ай-Трейд» на поставку контейнеров для отдельного накопления твердых коммунальных отходов для нужд Павловского муниципального района Воронежской области, на основании результатов определения Поставщика, путем проведения аукциона в электронной форме на основании протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе №0831600001021000158-1 от «06» декабря 2021 г. Цена контракта составила 15 367,77 тыс. рублей. Поставка товара по контракту выполнена в срок и оплачена (ОБ-15 366,0 тыс. рублей⁶, МБ-1,77 тыс. рублей⁷). Условия Соглашения от 22.11.2021 № 20633000-1-2021-011 соблюдены, средства субсидии израсходованы на предусмотренные Соглашением цели. В 2022 году средства на государственную поддержку закупки контейнеров для отдельного накопления твердых коммунальных отходов не выделялись.

В соответствии с Порядком предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на государственную поддержку закупки контейнеров для отдельного накопления твердых коммунальных отходов, одним из условий предоставления субсидии является наличие обустроенных в установленном порядке площадок накопления ТКО, внесенных в реестр мест (площадок) накопления ТКО.

Проверка достоверности данных отчетов об использовании субсидий.

Согласно условиям Соглашения с департаментом (п. 4.3.4), администрация Павловского муниципального района предоставляет в департамент отчет о расходах бюджета, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия (по форме согласно приложению № 3 к Соглашению). Проверкой достоверности данных предоставленного отчета о расходах расходований с фактическими расходами не установлено.

Проверка соблюдения действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок при заключении и исполнении муниципальных контрактов.

Проверкой соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», при размещении

⁵В соответствии с МП «Охрана окружающей среды и природные ресурсы», утвержденной Постановлением администрации Павловского муниципального района от 02.12.2020 № 796, в рамках мероприятий которой осуществляется финансирование закупки контейнеров для отдельного накопления ТКО, является главным распорядителем средств бюджета.

⁶За счет средств областного бюджета -п/п от 24.12.2021 №111741 на сумму 15 366,0 тыс. рублей.

⁷За счет средств муниципального бюджета - п/п от 24.12.2021 №96057 – 1,54 тыс. рублей, п/п от 24.12.2021 №43366 - 0,23 тыс. рублей.

заказа на поставку контейнеров для отдельного накопления твердых коммунальных отходов для нужд Павловского муниципального района Воронежской области в 2021 году, нарушений не установлено. В ходе проверки соблюдения сроков, условий поставки и порядка приема товара нарушений не установлено.

Проверка достоверности учета, наличия и фактического использования приобретенных контейнеров.

Всего на реализацию мероприятия по закупке контейнеров для отдельного накопления твердых коммунальных отходов приобретено 1 210 контейнеров на общую сумму 15 367,77 тыс. рублей, из них:

- контейнер для твердых бытовых отходов для сбора отходов из стекла и механической выгрузке отходов (мусора) в мусоровоз (зеленая цветовая индикация) – 264 шт.;
- контейнер для твердых бытовых отходов для сбора смешанных отходов и механической выгрузке отходов (мусора) в мусоровоз (серая цветовая индикация) – 693 шт.;
- контейнер для твердых бытовых отходов для сбора отходов из ПЭТ и механической выгрузке отходов (мусора) в мусоровоз (оранжевая цветовая индикация) – 253 шт. Все контейнеры соответствуют заявленным в Контакте техническим характеристикам и потребительским свойствам товара. В соответствии с Постановлением администрации Павловского муниципального района от 24.12.2021 №972⁸, имущество передано безвозмездно в муниципальную собственность поселений Павловского муниципального района Воронежской области (15 поселений). Приобретенные контейнеры используются по назначению.

В ходе контрольного мероприятия на территории Павловского муниципального района выборочным методом произведен осмотр мест сбора (площадок) твердых коммунальных отходов, а также контейнеров для сбора твердых коммунальных отходов. В результате установлено, что контейнеры установлены на площадках накопления ТКО, внесенных в реестр мест (площадок) накопления ТКО. Все контейнеры соответствуют заявленным в Контакте техническим характеристикам и потребительским свойствам товара и используются по назначению. Однако необходимо отметить, что не на все контейнеры нанесены инвентарные номера, так городском поселении - город Павловск, в Александро-Донском сельском поселении, в Казинском сельском поселении и в Русско-Буйловском сельском поселении Павловского муниципального района на всех контейнерах для сбора твердых коммунальных отходов инвентарные номера отсутствуют.

Анализ достижения показателей (индикаторов, предусмотренных основным мероприятием «Региональный проект «Комплексная система

⁸Постановление администрации Павловского муниципального района Воронежской области от 24.12.2021 №972 «О безвозмездной передаче имущества в муниципальную собственность поселений Павловского района»

обращения с твердыми коммунальными отходами» муниципальной программы «Охрана окружающей среды и природные ресурсы»).

Согласно отчету за 2021 год о ходе выполнения муниципальной программы «Охрана окружающей среды и природные ресурсы», утвержденной Постановлением администрации Павловского муниципального района от 02.12.2020 № 796 (с изменениями), закуплено 1 210 контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов (основное мероприятие 2.Региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»). Показатель «Количество закупленных контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов» за 12 месяцев 2021 года исполнен на 100,0% (план на 2021 год - 1 210 шт.). Показатель «Количество экологических мероприятий по санитарной очистке (акции, конкурсы)» за 12 месяцев 2021 года исполнен на 100,0% (план - 2 ед.). Показатель «Количество поселений, обеспечивших раздельный сбор и вывоз бытовых отходов и мусора» за 12 месяцев 2021 года исполнен на 100,0% (план на 2021 год - 15 поселений). Проверкой соответствия значений, указанных в отчете муниципальной программы фактическим значениям, расхождений не установлено. Анализ показал, что все значения достигнуты.

В ходе контрольного мероприятия признаков, указывающих на наличие фактов нарушения антикоррупционного законодательства, не установлено. Проверка проведена выборочно по представленным документам, отчетным и справочным данным.

Выводы:

Проверка показала, что в рамках реализации регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», входящего в состав государственной программы Воронежской области «Охрана окружающей среды и природные ресурсы», в 2021 году Администрацией Павловского муниципального района закуплено 1 210 контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов для нужд Павловского муниципального района. Ответственным исполнителем муниципальной программы Павловского муниципального района «Охрана окружающей среды и природные ресурсы», утвержденной Постановлением администрации Павловского муниципального района от 02.12.2020 № 796, в рамках мероприятий которой осуществляется финансирование закупки контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов в 2021 году, является Муниципальное казенное учреждение Павловского муниципального района «Управление сельского хозяйства» (далее – МКУ ПМР «Управление сельского хозяйства»). В ходе проверки соблюдения требований нормативных правовых актов, определяющих порядок предоставления и расходования субсидии, нарушений не установлено. В результате проверки соблюдения сроков перечисления ассигнований, на государственную поддержку закупки контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов для нужд Павловского муниципального района Воронежской обла-

сти в бюджет Павловского муниципального района, нарушений не установлено. Условия Соглашения соблюдены, средства субсидии израсходованы на предусмотренные Соглашением цели. В 2022 году средства на государственную поддержку закупки контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов не выделялись. Проверкой достоверности данных предоставленного отчета о расходах расхождений с фактическими расходами не установлено. Проверкой соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», при размещении заказа на поставку контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов для нужд Павловского муниципального района Воронежской области в 2021 году, нарушений не установлено. В ходе проверки соблюдения сроков, условий поставки и порядка приема товара нарушений не установлено. В ходе контрольного мероприятия на территории Павловского муниципального района выборочным методом произведен осмотр мест сбора (площадок) твердых коммунальных отходов, а также контейнеров для сбора твердых коммунальных отходов. В результате установлено, что контейнеры установлены на площадках накопления ТКО, внесенных в реестр мест (площадок) накопления ТКО. Все контейнеры соответствуют заявленным в Контракте техническим характеристикам и потребительским свойствам товара. Однако надо отметить, что не все контейнеры имеют инвентарные номера, так в городском поселении - город Павловск, в Александро-Донском сельском поселении, в Воронцовском сельском поселении, в Казинском сельском поселении и в Русско-Буйловском сельском поселении Павловского муниципального района не присвоены уникальные инвентарные номера и не нанесены на контейнеры для сбора твердых коммунальных отходов. Приобретенные контейнеры используются по назначению. Проверкой соответствия значений, указанных в отчете муниципальной программы фактическим значениям, расхождений не установлено. Анализ показал, что все значения достигнуты.

Председатель

И.Е.Хрипункова