



**СОВЕТ
НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ ПАВЛОВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

Р Е Ш Е Н И Е

от 21.04.2022 № 297

г. Павловск

Отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии Павловского муниципального района за 2021 год

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной комиссии Павловского муниципального района, утвержденного решением Совета народных депутатов Павловского муниципального района от 16.02.2012 № 334, заслушав и обсудив отчет о деятельности контрольно-счетной комиссии Павловского муниципального района за 2021 год, Совет народных депутатов Павловского муниципального района

РЕШИЛ:

1. Отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии Павловского муниципального района за 2021 год принять к сведению.
2. Опубликовать настоящее решение в «Павловском муниципальном вестнике».

Председатель Совета народных депутатов
Павловского муниципального района

А.И.Корнилов

**Отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии Павловского
муниципального района за 2021 год**

Отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии Павловского муниципального района подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6 ФЗ), статьями 2, 21 Положения о Контрольно-счетной комиссии Павловского муниципального района (далее – Контрольно-счетная комиссия, КСК), утвержденного решением Совета народных депутатов Павловского муниципального района от 16.02.2012 №334.

В отчете отражены результаты работы Контрольно-счетной комиссии по реализации полномочий, определенных Бюджетным кодексом РФ, Федеральными законами «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»¹, Положением о Контрольно-счетной комиссии и иными нормативно-правовыми актами Павловского муниципального района.

В отчетном периоде Контрольно-счетная комиссия осуществляла свою деятельность на основе установленных Федеральным законом № 6-ФЗ принципов законности, объективности, эффективности, независимости открытости и гласности, являясь полноправным участником бюджетного процесса в районе, наделенным полномочиями по контролю за эффективным использованием средств бюджета района и муниципальной собственности.

В соответствии с планом работы Контрольно-счетная комиссия осуществляла комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направленных на обеспечение всестороннего системного

¹ Федеральный закон от 07.02.2011 № 6–ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»
Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

контроля за исполнением бюджета муниципального района и внешнего муниципального финансового контроля в поселениях Павловского муниципального района в рамках заключенных соглашений о передаче полномочий от поселений.

Основные итоги деятельности

В 2021 году Контрольно-счетной комиссией осуществлен весь комплекс экспертно-аналитической и контрольной работы, предусмотренный годовым планом. В ходе выполнения плана в отчетном периоде КСК проведено 61 мероприятие, в том числе 7 контрольных и 54 экспертно-аналитических.

Объем проверенных средств составил 564 925,5 тыс. рублей, в том числе: в ходе проведения внешней проверки отчетов об исполнении районного бюджета и бюджетов поселений – 499 379,4 тыс. рублей, в ходе проведения контрольных мероприятий – 65 546,1 тыс. рублей

Выявлено 197 нарушений и недостатков при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на общую сумму 5 830,7 тыс. рублей. Остальные нарушения носят процедурный характер и связаны с несоблюдением требований законодательства по ведению бухгалтерского учета, а именно:

- имелись факты непредставления или представления с нарушением сроков бюджетной отчетности, либо представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности;
- нарушения порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения;
- нарушения порядка применения бюджетной классификации;
- нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций;

В ходе проверок выявлены нарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, связанные с нарушениями порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе, несоблюдением требований к содержанию документации (извещения) о закупке, несоответствием контракта (договора) требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участника закупки.

Кроме того, сельскими поселениями допускались нарушения порядка составления и представления проектов бюджетов на очередной финансовый

год и плановый период, а также порядка составления и предоставления отчетов об исполнении местных бюджетов (нарушение порядка и сроков составления и представления проектов бюджетов, несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства, нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, порядка составления и представления бюджетной отчетности).

В отдельных случаях допускались нарушения положений Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», связанные с нарушениями требований по оформлению фактов хозяйственной жизни экономических субъектов первичными учетными документами, а также требований, предъявляемых к применению правил организации и ведения бухгалтерского учета государственных учреждений и иных юридических лиц, в том числе требований к порядку отражения в регистрах бухгалтерского учета, оформлению учетной политики.

В составе нарушений отмечались факты, не соблюдения установленного законодательством порядка инвентаризации имущества и отражения в учете ее результатов, нарушения требований Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н, в части учета и списания материальных запасов, учета объектов недвижимого имущества, особо ценного движимого имущества, имущества, переданного в безвозмездное пользование, а также в части документального оформления финансово-хозяйственных операций.

В отчетном периоде учет нарушений осуществлялся на основе классификатора, рекомендованного коллегией Счетной палаты РФ, с учетом внесенных в него корректировок и дополнений, учитывающих специфику проверок Контрольно-счетной комиссии.

По итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетная комиссия направила объектам контроля 29 информационных писем и 42 заключения.

Экспертно-аналитическая и контрольная деятельность

Важнейшим комплексным контрольным мероприятием является

проведение внешней проверки главных администраторов бюджетных средств, в рамках которой анализируется бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Павловского муниципального района за 2020 год факты неполноты и недостоверности годовых отчетов не выявлены. В рамках внешней проверки выборочно была проверена годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), по результатам которой нарушения и недостатки, оказавшие существенное влияния на основные выводы Контрольно-счетной комиссии не установлены.

В целях реализации переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в городском поселении-город Павловск и 14 сельских поселениях Павловского муниципального района (далее-МО) Контрольно-счетной комиссией проведены внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов за 2020 год.

По результатам проведения внешней проверки факты недостоверности годовых отчетов не выявлены. По составу и содержанию (перечню отраженных в них показателей) годовые отчеты, в основном, соответствовали установленным требованиям. Выявленные отдельные нарушения и недостатки, допущенные при формировании иных форм годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджетов МО, бюджетной отчетности исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления как ГАБС и получателей бюджетных средств, не оказали существенного влияния на основные выводы Контрольно-счетной комиссии Павловского муниципального района.

В заключениях по итогам экспертиз проектов решения «Об исполнении бюджета Павловского муниципального района за 2020 год» подтверждено соответствие проектов решений требованиям законодательства Российской Федерации и нормативным правовым актам Павловского муниципального района, данным годовых отчетов об исполнении бюджета за 2020 год, а также соответствие показателей исполнения бюджета показателям Решения от 24.12.2019 № 109 «О бюджете Павловского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», приведены результаты анализа основных показателей, характеризующих исполнение бюджета, и отдельных вопросов, способных повлиять на исполнение бюджета, связанных с реализацией муниципальных программ.

По результатам экспертизы проекта решения «О бюджете Павловского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

наряду с формированием вывода о соответствии проекта решения требованиям законодательства Российской Федерации и нормативным правовым актам Павловского муниципального района, отмечались риски возможного отклонения поступлений по отдельным источникам доходов, а также необходимость дополнительной проработки ряда показателей, предусмотренных в расходной части бюджета. Кроме того, отмечен ряд недостатков реализации программно-целевого метода планирования.

В отчетном году на основании соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля проводились экспертизы проектов решений о бюджетах МО на 2021 год (на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов). Из 14 проектов решений о бюджетах МО соответствие требованиям бюджетного законодательства установлено в отношении 13 проектов решений МО (92,9 процента от количества МО, по которым сформированы заключения), соответствие не в полной мере – в отношении 1 проекта решения МО (7,1 процент соответственно). Основные несоответствия связаны с несоблюдением требований статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации в части состава информации, обязательной для отражения в проектах решений.

В рамках реализации полномочий по проведению экспертизы муниципальных правовых актов администрации Павловского муниципального района и администраций сельских поселений муниципального района, а так же муниципальных программ (изменений в муниципальные программы) подготовлено 20 заключений.²

В ходе мониторинга реализации муниципальных программ Павловского муниципального района, выявлены недостатки и несоответствия установленным требованиям, а также недостаточная согласованность данных муниципальных программ. Незначительные нарушения и недостатки устранялись в рабочем порядке без направления отрицательных заключений.

При проведении экспертиз проектов муниципальных правовых актов были выявлены:

- нарушения порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности;
- факты несвоевременного внесения изменений в паспорта программ и приведение показателей объема финансирования мероприятий в соответствие с решением о бюджете.

Ответственными исполнителями муниципальных программ замечания

² 1 заключение на проект МП и 19 заключений на проекты изменений в муниципальные программы.

и предложения Контрольно-счетной комиссией учтены, проекты муниципальных программ доработаны и утверждены в установленном порядке.

При этом, как и в прошлые годы не все изменения, вносимые в муниципальные программы, в соответствии с нормами действующего законодательства направлялись на экспертизу в Контрольно-счетную комиссию.

Взаимодействие с контрольно-счетными и иными органами, информационная деятельность

В рамках работы Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Воронежской области РФ (далее – Совет при КСП ВО) сотрудники Контрольно-счетной комиссии участвовали в работе семинаров – совещаний и мероприятий, проводимых комиссией по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля Совета при КСП ВО.

В целях предупреждения, выявления и пресечения правонарушений в финансово-бюджетной сфере и в сфере использования муниципальной собственности продолжилось взаимодействие Контрольно-счетной комиссии с прокуратурой и правоохранительными органами.

В отчетном периоде осуществлялось тесное и конструктивное взаимодействие Контрольно-счетной комиссии с Советом народных депутатов Павловского муниципального района. На заседаниях Совета народных депутатов рассматривались заключения Контрольно-счетной комиссии по проекту бюджета на следующий год, по отчету об исполнении районного бюджета за отчетный период, а также ежегодный отчет о работе Контрольно-счетной комиссии.

В рамках взаимодействия с органом внутреннего финансового контроля администрации Павловского муниципального района проведены параллельные контрольные мероприятия по проверке соблюдения бюджетного законодательства и осуществления деятельности по социально-экономическому развитию территории органами местного самоуправления в двух сельских поселений³.

В отчетном периоде сотрудниками КСК оказывалась консультативная и информационная помощь органам местного самоуправления городского и сельских поселений в обоснованности расходования бюджетных средств и использования муниципального имущества.

³ Гаврильского и Елизаветовского сельских поселений Павловского муниципального района

Информация о деятельности Контрольно-счетной комиссии размещалась на официальном сайте органов местного самоуправления Павловского муниципального района в сети «Интернет»: в течение отчетного периода регулярно размещалась информация о деятельности КСК, методические и справочные материалы.

В отчетном периоде продолжена работа по совершенствованию методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной комиссии, разработке и актуализации стандартов внешнего муниципального контроля с учетом передовой практики.

Основные задачи на 2022 год

В 2022 году деятельность Контрольно-счетной комиссии будет направлена на реализацию полномочий, законодательно определенных для органа внешнего муниципального финансового контроля Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ и Положением о Контрольно-счетной комиссии Павловского муниципального района.

План работы Контрольно-счетной комиссии на 2022 год сформирован на основе результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий предыдущих лет, а также предложений Контрольно-счетной палаты Воронежской области. Запланировано 8 контрольных и 50 экспертно-аналитических мероприятий, а также проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов по муниципальным программам.

В план контрольной деятельности включены проверки реализации региональных проектов «Современная школа», «Цифровая образовательная среда», «Успех каждого ребенка», «Творческие люди» «Комплексное обращение с твердыми коммунальными отходами».

В рамках параллельного контрольного мероприятия с Контрольно-счетной палатой Воронежской области будут проведены проверки законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2020-2021 годах и текущем периоде 2022 года на реализацию областной адресной программы капитального ремонта в рамках государственной программы Воронежской области «Развитие образования» и государственной программы «Развитие физической культуры и спорта».

Также, в 2022 году в двух сельских поселениях будут проведены комплексные проверки исполнения бюджета и оценка социально-экономического развития поселений.

Одной из основных задач Контрольно-счетной комиссии в 2022 году по-прежнему будет оставаться предоставление объективной и независимой

информации о формировании и исполнении бюджета Павловского муниципального района, а также сельских поселений, входящих в состав Павловского муниципального района. При этом особое внимание будет уделяться повышению эффективности и результативности использования бюджетных средств, а также надлежащему исполнению администраторами доходов бюджета Павловского муниципального района своих функций.

Важным аспектом деятельности остается контроль за исполнением представлений и предписаний по итогам проведенных мероприятий и устранением выявленных нарушений.

С целью повышения результативности и эффективности мер, принимаемых по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, Контрольно-счетная комиссия продолжит взаимодействие с органами местного самоуправления и правоохранительными органами. Кроме того, в 2022 году Контрольно-счетная комиссия продолжит участие в работе Совета контрольно-счетных органов Воронежской области, в рамках которых будут обсуждаться актуальные проблемы и практика деятельности контрольно-счетных органов.

В целом, Контрольно-счетной комиссией будет продолжена работа по дальнейшему укреплению и развитию единой системы контроля формирования и исполнения местного бюджета, внедрению в контрольную практику новых форм и методов работы, совершенствованию правового и информационного обеспечения внешнего муниципального финансового контроля на территории Павловского муниципального района.

Председатель Совета народных депутатов
Павловского муниципального района

А.И.Корнилов