

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОТДЕЛ

ПО УПРАВЛЕНИЮ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ

АДМИНИСТРАЦИИ ПАВЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО

РАЙОНА

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

30.12.2020 г. № 78

Об утверждении программы профилактики

нарушений обязательных требований в сфере

земельных правоотношений на территории

сельских поселений Павловского муниципального

района Воронежской области на 2021 год

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Положением о муниципальном отделе по управлению муниципальным имуществом администрации Павловского муниципального района Воронежской области, утвержденным постановлением администрации Павловского муниципального района Воронежской области от 01.03.2019 № 110, принимая во внимание Методические рекомендации по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований (приложение 2 к протоколу заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 20.01.2017 № 1):

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований в сфере земельных правоотношений на территории сельских поселений Павловского муниципального района Воронежской области на 2021 год (далее - Программа).

2. Разместить Программу на официальном сайте администрации Павловского муниципального района Воронежской области в сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя руководителя муниципального отдела по управлению муниципальным имуществом администрации Павловского муниципального района Глотову Н.В.

Руководитель муниципального отдела

по управлению муниципальным имуществом

администрации Павловского

муниципального района П.О. Никитин

Приложение

к распоряжению МОУМИ

от 30.12.2020 № 78

**Программа**

**профилактики нарушений обязательных требований**

**земельного законодательства на территории СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ Павловского муниципального района ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**НА 2021 год**

1. АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

1.1. Вид осуществляемого муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль это деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

1.2. Подконтрольные субъекты

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность на территории сельских поселений Павловского муниципального района Воронежской области.

1.3. Обязательные требования, оценка соблюдения которых

является предметом муниципального земельного контроля

Земельный кодекс Российской Федерации ([ст. 25](consultantplus://offline/ref=5F5A4C28DFB528B0FB9F896EB1665FA91D5F9C314554718EC7F1E1F5B2C3B16E0D76B3A366A4BD4A4D022D72D7A44CF6233D08289E7C28EFG72DJ), [26](consultantplus://offline/ref=5F5A4C28DFB528B0FB9F896EB1665FA91D5F9C314554718EC7F1E1F5B2C3B16E0D76B3A366A4BD4A49022D72D7A44CF6233D08289E7C28EFG72DJ), [абз. второй ст. 42](consultantplus://offline/ref=5F5A4C28DFB528B0FB9F896EB1665FA91D5F9C314554718EC7F1E1F5B2C3B16E0D76B3A367A2BC401A583D769EF142E820201629807CG229J)).

1.4. Количество подконтрольных субъектов

По состоянию на 31.12.2020 общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории сельских поселений Павловского муниципального района Воронежской области, - 208.

1.5. Данные о проведенных мероприятиях по муниципальному

земельному контролю, мероприятиях по профилактике нарушений

и их результатах

В рамках муниципального земельного контроля по состоянию на 31.12.2020 проведены 4 выездные внеплановые проверки в отношении 2 индивидуальных предпринимателей.

В том числе:

в I полугодии 2020 года 3 выездные внеплановые проверки в отношении 2 индивидуальных предпринимателей;

во втором полугодии 2020 года 1 выездная внеплановая проверка в отношении 1 индивидуального предпринимателя.

По результатам контрольных мероприятий в отношении правонарушителей составлено 3 протокола об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Данные протоколы с материалами проверок направлены в мировой суд Павловского района Воронежской области.

Правонарушителям вынесено 6 предписаний об устранении нарушений обязательных требований земельного законодательства.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, муниципальный отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Павловского муниципального района Воронежской области осуществляет мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с ежегодно утверждаемой Программой профилактики нарушений обязательных требований в сфере земельных правоотношений на территории сельских поселений Павловского муниципального района.

1.6. Мероприятия по профилактике нарушений обязательных

требований в сфере земельных правоотношений на территории

на территории сельских поселений Павловского муниципального района

Воронежской области и их результаты

1.6.1. В целях предупреждения возможного нарушения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства были проведены следующие мероприятия.

1) Разработана презентация на тему: «Муниципальный земельный контроль»;

2) Подготовлена информация по вопросу соблюдения обязательных требований земельного законодательства;

3) Подготовлена информация, содержащая обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля на территории Павловского муниципального района в 2020 году с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований земельного законодательства с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься землепользователями в целях недопущения таких нарушений;

4) Составлен Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования земельного законодательства, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, текстов указанных нормативных правовых актов;

5) Разработана и утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на территории Павловского муниципального района на 2020 год.

Вышеуказанные материалы размещены на официальном сайте администрации Павловского муниципального района в сети Интернет.

1.6.2. Должностные лица муниципального отдела по управлению муниципальным имуществом администрации Павловского муниципального района в течение 2020 года проводили прием юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и оказывали им консультации по вопросам организации и проведения проверок, а также проводили разъяснительную работу с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями о необходимости соблюдения требований земельного законодательства.

1.7. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым

законом ценностям и (или) анализ и оценка причиненного

ущерба

Мониторинг состояния подконтрольных субъектов в сфере земельного законодательства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки, и использование земельных участков не по целевому назначению.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, должно способствовать улучшению ситуации в целом, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

2. ПЛАНОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ НА 2021 ГОД

В рамках реализации полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля на территории на территории сельских поселений Павловского муниципального района Воронежской области в 2021 году в отношении юридических лиц запланировано проведение 3 плановых проверок на 22 земельных участках.

3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ

ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В СФЕРЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

НА ТЕРРИТОРИИ СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ ПАВЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА МИНИМИЗАЦИЮ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА И (ИЛИ) УЩЕРБА ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ, ОСНОВАННЫЕ НА ОПИСАНИИ ПОДКОНТРОЛЬНОЙ СРЕДЫ

Муниципальный земельный контроль осуществляется путем организации и проведения органами, обеспечивающими осуществление муниципального земельного контроля, плановых и внеплановых проверок.

По состоянию на 31.12.2020 общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории сельских поселений Павловского муниципального района Воронежской области, - 208.

Основной проблемой в подконтрольной сфере, на решение которой направлена Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере земельных правоотношений на территории сельских поселений Павловского муниципального района Воронежской области, является осуществление хозяйственной деятельности с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации.

Одними из причин нарушения обязательных требований являются различное толкование юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями действующего земельного законодательства и представление подконтрольных субъектов о необязательности соблюдения этих требований.

Также текущее состояние подконтрольной среды характеризуется тем, что подконтрольные субъекты зачастую не владеют необходимыми знаниями в указанной сфере деятельности, что приводит к нарушению ими обязательных требований. В этой связи работа по профилактике нарушений обязательных требований должна выстраиваться на регулярной основе.

Решением данной проблемы может быть увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на разъяснение подконтрольным субъектам необходимости выполнения обязательных требований земельного законодательства.

Необходимо учитывать, что цели и задачи Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере земельных правоотношений на территории сельских поселений Павловского муниципального района Воронежской области, направленные на минимизацию рисков причинения вреда и (или) ущерба охраняемым законом ценностям, основанные на описании подконтрольной среды, составлены с учетом требования [п. 6 ст. 98](consultantplus://offline/ref=0EFA368673FAD813BCB87CBB6EE5016E786BE3833090A721B31C731B4DD91828F65485C6CB0755BC0DD8D3E1ABA604CAC8910CF03EC8C4B8V1d1L) Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и рассчитаны на срок до 31.12.2021.

3.1. Цели Программы профилактики нарушений обязательных

требований в сфере земельных правоотношений на территории сельских поселений Павловского муниципального района Воронежской области на 2021 год

3.1.1. Предупреждение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований земельного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих их возможному совершению.

3.1.2. Повышение прозрачности деятельности при осуществлении муниципального земельного контроля.

3.1.3. Мотивация к добросовестному исполнению подконтрольными субъектами требований земельного законодательства и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

3.1.4. Разъяснение подконтрольным субъектам требований земельного законодательства.

3.2. Задачи Программы профилактики нарушений обязательных

требований в сфере земельных правоотношений на территории

на территории сельских поселений Павловского муниципального

района Воронежской области на 2021 год

3.2.1. Формирование единого понимания подконтрольными субъектами требований земельного законодательства.

3.2.2. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению требований земельного законодательства.

3.2.3. Выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушения требований земельного законодательства и подготовка рекомендации в целях недопущения таких нарушений.

4. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ

ТРЕБОВАНИЙ В СФЕРЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ

СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ ПАВЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

на 2021 ГОД

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование мероприятия | Срок реализации мероприятия | Структурные подразделения администрации, ответственные за реализацию мероприятия |
| 1 | Размещение на официальных сайтах администрации Павловского муниципального района Воронежской области и сайтах сельских поселений Павловского муниципального района Воронежской области перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля | | |
| 1.1 | Подготовка перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов и изменений, вносимых в указанные нормативные правовые акты (далее - Перечень) | 1 раз в квартал  при изменении нормативных правовых актов | Муниципальный  отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Павловского муниципального района Воронежской области |
| 1.2 | Размещение на официальных сайтах администрации Павловского муниципального района Воронежской области и сайтах сельских поселений Павловского муниципального района Воронежской области (далее - сайты) Перечня (со ссылками на тексты соответствующих нормативных правовых актов) | 1 раз в квартал  при изменении нормативных правовых актов | Муниципальный  отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Павловского муниципального района Воронежской области |
| 1.3 | Мониторинг и актуализация размещенного на сайтах Перечня | Постоянно | Муниципальный  отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Павловского муниципального района Воронежской области |
| 2 | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере земельных правоотношений | | |
| 2.1 | Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований в сфере земельных правоотношений | 1 раз в квартал  при изменении нормативных правовых актов | Муниципальный  отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Павловского муниципального района Воронежской области |
| 2.2 | Информирование о содержании новых обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля | В течение  2021 года | Муниципальный  отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Павловского муниципального района Воронежской области |
| 2.3 | Проведение публичных мероприятий (семинаров, круглых столов, совещаний) | В течение  2021 года | Муниципальный  отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Павловского муниципального района Воронежской области |
| 2.4 | Проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами | В течение  2021 года | Муниципальный  отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Павловского муниципального района Воронежской области |
| 2.5 | Проведение приема подконтрольных субъектов сотрудниками муниципального отдела по управлению муниципальным имуществом администрации Павловского муниципального района Воронежской области, оказание им консультаций по вопросам организации и проведения проверок, а также необходимости соблюдения требований земельного законодательства | В течение  2021 года | Муниципальный  отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Павловского муниципального района Воронежской области |
| 3 | Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля | | |
| 3.1 | Обобщение и анализ практики по выявленным нарушениям при осуществлении муниципального земельного контроля и  рекомендации по принятию подконтрольными субъектами мер по недопущению нарушений | По итогам  2021 года | Муниципальный  отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Павловского муниципального района Воронежской области |
| 3.2 | Обобщение судебной практики в части правоприменительной и контрольно-надзорной деятельности в сфере муниципального земельного контроля, выработка единого подхода к проверочным мероприятиям и единообразное применение норм действующего законодательства | По итогам  2021 года | Муниципальный  отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Павловского муниципального района Воронежской области |
| 3.3 | Обобщение практики по поступающим обращениям, содержащим информацию о нарушениях требований земельного законодательства | По итогам  2021 года | Муниципальный  отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Павловского муниципального района Воронежской области |
| 3.4 | Повышение качества контрольных и надзорных мероприятий в рамках взаимодействия с органом государственного земельного надзора (Управление Росреестра по Воронежской области), в том числе проведение совместных совещаний, семинаров | В течение года | Муниципальный  отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Павловского муниципального района Воронежской области |
| 3.5 | Размещение на сайте обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля | Декабрь  2021 года | Муниципальный  отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Павловского муниципального района Воронежской области |
| 4 | Выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований | По мере необходимости | Муниципальный  отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Павловского муниципального района Воронежской области |

5. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ

ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В СФЕРЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

НА ТЕРРИТОРИИ СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ ПАВЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2021 ГОД

Реализация Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере земельных правоотношений на территории сельских поселений Павловского муниципального района Воронежской области осуществляется в пределах штатной численности и в рамках текущего финансирования деятельности муниципального отдела по управлению муниципальным имуществом администрации Павловского муниципального района Воронежской области.