



АДМИНИСТРАЦИЯ ПАВЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16 НОЯ 2021 № 429

г. Павловск

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории сельских поселений Павловского муниципального района Воронежской области на 2022 год

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь Уставом Павловского муниципального района Воронежской области, администрация Павловского муниципального района Воронежской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории сельских поселений Павловского муниципального района Воронежской области на 2022 год (далее - Программа) согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2022 г.
3. Разместить Программу на официальном сайте администрации Павловского муниципального района Воронежской области в сети «Интернет».
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Павловского муниципального района Воронежской области



КОПИЯ ВЕРНА
директор аппарата администрации
Павловского муниципального района

Ю. В. Чечурина

16 НОЯ 2021

М.Н. Янцов

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ НА ТЕРРИТОРИИ
СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ ПАВЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2022 ГОД**

**1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВИДА КОНТРОЛЯ,
ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОНТРОЛЬНОГО (НАДЗОРНОГО) ОРГАНА, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА
РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ**

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

Муниципальный земельный контроль это деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Подконтрольные субъекты - юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность на территории сельских поселений Павловского муниципального района Воронежской области.

Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля - Земельный кодекс Российской Федерации (ст. 25, 26, абз. второй ст. 42).

В целях предупреждения возможного нарушения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства были проведены следующие мероприятия.

- 1) разработана презентация на тему: «Муниципальный земельный контроль»;
- 2) подготовлена информация по вопросу соблюдения обязательных требований земельного законодательства;
- 3) подготовлена информация, содержащая обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля на территории Павловского муниципального района Воронежской области в 2020 году с указанием наиболее часто встречающихся

случаев нарушений обязательных требований земельного законодательства с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься землепользователями в целях недопущения таких нарушений;

4) составлен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования земельного законодательства, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, текстов указанных нормативных правовых актов;

Вышеуказанные материалы размещены на официальном сайте администрации Павловского муниципального района Воронежской области в сети Интернет.

Должностные лица муниципального отдела по управлению муниципальным имуществом администрации Павловского муниципального района Воронежской области за истекший период 2021 года проводили прием юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и оказывали им консультации по вопросам организации и проведения проверок, а также проводили разъяснительную работу с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями о необходимости соблюдения требований земельного законодательства.

Мониторинг состояния подконтрольных субъектов в сфере земельного законодательства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки, и использование земельных участков не по целевому назначению.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:

1) низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков. Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами органа муниципального земельного контроля профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля;

2) сознательное бездействие правообладателей земельных участков. Правообладатели земельных участков помимо прав на земельные участки имеют и обязанности по их оформлению в соответствии с законодательством, а также поддержанию их в пригодном состоянии, в соответствии с видом разрешенного использования. Проблема заключается в том, в силу различных причин (возраст, состояние здоровья, финансовая ситуация или обычное бездействие) правообладатели допускают нарушения обязательных требований. Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с правообладателями земельных участков при оценке достоверности сведений, полученных в сообщениях и заявлениях от граждан, СМИ, организаций или органов власти, указывающие на нарушения обязательных требований законодательства, предъявляемым к охраняемым законом ценностям.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, должно способствовать улучшению ситуации в целом, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи Программы:

- 1) формирование единого понимания подконтрольными субъектами требований земельного законодательства.
- 2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению требований земельного законодательства.
- 3) выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушения требований земельного законодательства и подготовка рекомендации в целях недопущения таких нарушений.

3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

При осуществлении муниципального земельного контроля могут проводиться профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) меры стимулирования добросовестности;
- 4) объявление предостережения;
- 5) консультирование;
- 6) профилактический визит.

При проведении профилактических мероприятий осуществляется взаимодействие с гражданами, организациями только в случаях, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ).

При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

В случае, если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, информация незамедлительно направляется об этом руководителю органа муниципального земельного контроля или иному должностному лицу контрольного органа, уполномоченному в соответствии с положением о виде контроля на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий (далее - уполномоченное должностное лицо контрольного (надзорного) органа), для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Профилактические мероприятия проводятся в соответствии с главой 10 Закона № 248-ФЗ.

План мероприятий
по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении муниципального земельного контроля на территории сельских
поселений Павловского муниципального района
Воронежской области на 2022 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Структурные подразделения администрации, ответственные за реализацию мероприятия
1	Информирование.		
1	<p>Размещение на официальном сайте администрации Павловского муниципального района Воронежской области:</p> <p>1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;</p> <p>2) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>3) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции (далее - Перечня);</p> <p>4) утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования;</p> <p>5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;</p> <p>6) программы профилактики рисков причинения вреда и плана проведения плановых контрольных мероприятий органом муниципального земельного контроля;</p> <p>10) сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>12) докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики органа муниципального земельного контроля;</p> <p>13) докладов о муниципальном земельном контроле.</p>	1 раз в квартал при изменении нормативных правовых актов, но не реже 1 раза в год	Муниципальный отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Павловского муниципального района Воронежской области
1.2	Мониторинг и актуализация размещенного на сайте Перечня	Постоянно	Муниципальный отдел по управлению муниципальным

			имуществом администрации Павловского муниципального района Воронежской области
1.3	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований в сфере земельных правоотношений	1 раз в квартал при изменении нормативных правовых актов	Муниципальный отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Павловского муниципального района Воронежской области
1.4	Информирование о содержании новых обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля	Постоянно	Муниципальный отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Павловского муниципального района Воронежской области
1.5	Проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	1 раз в год	Муниципальный отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Павловского муниципального района Воронежской области
2	Консультирование		
2.1	Проведение приема подконтрольных субъектов, оказание им консультаций по вопросам организации и проведения проверок, а также необходимости соблюдения требований земельного законодательства	Постоянно (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия)	Муниципальный отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Павловского муниципального района Воронежской области
3	Объявление предостережения		
	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при	По мере необходимости	Муниципальный отдел по управлению

	наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований		муниципальным имуществом администрации Павловского муниципального района Воронежской области
4	Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля		
4.1.	Размещение на сайте администрации Павловского муниципального района Воронежской области обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля за год	Декабрь 2022 года	Муниципальный отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Павловского муниципального района Воронежской области

4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием	100 % от числа обратившихся
3.	Выполняемость плана-графика профилактических мероприятий	100%
4.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 5 мероприятий, проведенных администрацией Павловского муниципального района Воронежской области

Глава Павловского муниципального района Воронежской области,

М.Н. Янцов



КОПИЯ ВЕРНА
 Руководитель аппарата администрации
 Павловского муниципального района
 Янцов М.Н.
 16 НОЯ 2021