

Утвержден распоряжением
Контрольно-счетной комиссии
Павловского муниципального района
Воронежской области
от 20 декабря 2019 года № 026-р

**Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-
счетной комиссии Павловского муниципального района Воронежской области**

**СВМ ФК «ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ
ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА»**

г. Павловск
2019

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Основания, цели и задачи проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета.....	3
3. Порядок подготовки, проведения и оформления результатов внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета.....	5

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета» (далее - Стандарт) разработан с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)), Положения о Контрольно-счетной комиссии Павловского муниципального района, утвержденного Решением Совета народных депутатов Павловского муниципального района от 16.02.2012 № 334 (далее – Положение о Контрольно-счетной комиссии от 16.02.2012 № 334).

1.2. Стандарт предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счетной комиссии Павловского муниципального района (далее – Контрольно-счетная комиссия, КСК) в практической работе при организации и проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Павловского муниципального района в соответствии со статьей 264.4. БК РФ (далее – внешняя проверка). Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год.

1.3. Целью настоящего Стандарта является установление единых организационно-правовых, информационных и методических основ проведения Контрольно-счетной комиссией комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по проведению внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) и подготовке заключения на отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год (далее – Заключение).

1.4. Под комплексом контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (далее – комплекс мероприятий) в настоящем Стандарте понимается совокупность взаимосвязанных мероприятий, осуществляемых при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС и подготовке Заключения в соответствии с требованиями бюджетного законодательства РФ, Воронежской области и нормативными правовыми актами Павловского муниципального района.

1.5. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании распоряжений Контрольно-счетной комиссии.

2. Основания, цели и задачи проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета

2.1. Правовой основой проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета являются ст. 157, 264.4 БК РФ, ст.66 Положения о бюджетном

процессе в Павловском муниципальном районе от 22.05.2008 № 022, ст.12 Положения о Контрольно-счетной комиссии от 12.02.2012 № 334, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Воронежской области и Павловского муниципального района.

2.2. Целями внешней проверки является оценка соответствия отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности требованиям бюджетного законодательства, достоверности отчетности об исполнении бюджета, выявление возможных нарушений, недостатков и их последствий.

2.3. Предметом внешней проверки является годовой отчет об исполнении бюджета Павловского муниципального района, бюджетная отчетность главных администраторов средств бюджета и иные документы, содержащие информацию об исполнении бюджета Павловского муниципального района за отчетный финансовый год.

2.4. Объектами внешней проверки являются финансовый орган, главные администраторы средств бюджета Павловского муниципального района.

2.5. Основные задачи внешней проверки:

а) проверка соответствия годового отчета и бюджетной отчетности ГАБС требованиям нормативных правовых актов по составу, содержанию и представлению;

б) проверка соответствия плановых показателей, указанных в годовом отчете и бюджетной отчетности ГАБС, показателям решения Совета народных депутатов Павловского муниципального района о бюджете Павловского муниципального района (далее – решение о бюджете) с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета;

в) проверка соответствия показателей годового отчета и бюджетной отчетности ГАБС данным бюджетного учета;

г) проверка полноты отчетности, представленной субъектами бюджетных правоотношений, отчетность которых является основой для формирования соответствующих показателей годового отчета и бюджетной отчетности ГАБС; соответствия отчетности указанных субъектов и соответствующих показателей годового отчета и бюджетной отчетности ГАБС;

д) проверка соответствия фактических показателей исполнения бюджета, указанных в годовом отчете и бюджетной отчетности ГАБС, данным, отраженным в приложениях к решению об исполнении бюджета;

е) проверка внутренней согласованности годового отчета и иных форм бюджетной отчетности и соответствующих форм бюджетной отчетности ГАБС;

ж) формирование выводов о:

– наличии либо отсутствии фактов неполноты годового отчета и бюджетной отчетности ГАБС (по результатам проверки по подп. «а»);

– наличии либо отсутствии фактов недостоверности показателей бюджетной отчетности и годового отчета (по результатам проверки по подп. «б» – «г»);

– наличии либо отсутствии фактов, способных негативно повлиять на достоверность годового отчета и бюджетной отчетности ГАБС (по результатам проверки по подп. «д» – «е»).

2.6. Информационной основой (базой) проведения внешней проверки является:

– нормативные правовые акты и иные распорядительные документы,

регламентирующие процесс исполнения местного бюджета, в т.ч. решения о бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период;

- статистические показатели;
- годовая отчетность об исполнении бюджета;
- отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, а также оперативные отчеты об исполнении бюджета;
- годовая бюджетная отчетность главных администраторов средств бюджета Павловского муниципального района и иных получателей бюджетных средств;
- иные документы, характеризующие исполнение бюджета Павловского муниципального района, в том числе данные оперативного контроля хода исполнения решения о бюджете на отчетный финансовый год.

Информационная база формируется на основании документов, представленных в соответствии с запросом Контрольно-счетной комиссии. Подготовка запроса осуществляется должностным лицом, ответственным за организацию и проведение внешней проверки.

Необходимый объем вышеперечисленной и дополнительной информации для представления в Контрольно-счетную комиссию определяется, до начала проведения внешней проверки.

2.7. Методической основой внешней проверки является сравнительный анализ показателей, составляющих информационную основу, между собой и соответствия решения об исполнении бюджета Павловского муниципального района решению о бюджете на отчетный финансовый год, требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и нормативным правовым актам Российской Федерации, Воронежской области и нормативным правовым актам Павловского муниципального района.

Основным методологическим принципом является сопоставление информации, полученной по конкретным видам доходов, направлениям расходования средств бюджета, с данными, содержащимися в аналитических, отчетных и иных документах проверяемых объектов. В целях определения эффективности использования средств бюджета возможно сопоставление данных за ряд лет.

3. Порядок подготовки, проведения и оформления результатов внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета

3.1. Комплекс мероприятий по проведению внешней проверки предусматривает проведение проверок бюджетной отчетности ГАБС (камеральных или с выходом на объект), а также экспертизу годового отчета об исполнении бюджета.

3.2. Внешняя проверка бюджетной отчетности ГАБС и подготовка Заключения включаются в годовой план работы Контрольно-счетной комиссии на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ и Положения о контрольно-счетной комиссии от 16.02.2011 № 334. Сроки проведения комплекса мероприятий по подготовке и утверждению Заключения устанавливаются распоряжением Контрольно-счетной комиссии с учетом требований перечисленных документов.

По итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Павловского

муниципального района готовится заключение на отчет об исполнении бюджета, включающее информацию об итогах внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС.

3.3. К основным вопросам внешней проверки отчетности ГАБС относятся:

– установление полноты бюджетной отчетности ГАБС и ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, для чего необходимо провести анализ представленной к проверке отчетности ГАБС по составу, содержанию, прозрачности и информативности показателей. Под прозрачностью и информативностью годового отчета (бюджетной отчетности) понимается отражение в ней информации в таком объеме и структуре, которые позволяют сформировать информацию (представление) обо всех составляющих исполнения бюджета в целом (годовой отчет) или по главным администраторам бюджетных средств (бюджетная отчетность ГАБС);

– установление достоверности показателей бюджетной отчетности ГАБС, для чего необходимо установить внутреннюю согласованность соответствующих форм отчетности (соблюдение контрольных соотношений), соответствие отчетных показателей решения о бюджете. Проверить соответствие показателей отчетности ГАБС показателям, отраженным в отчете об исполнении бюджета.

В ходе проверки отчетности необходимо провести сопоставление показателей форм отчетности по доходам, расходам и финансированию дефицита бюджета с соответствующими объемами, утвержденными решением о бюджете, проанализировать полноту отражения доходов, расходов и финансирования дефицита бюджета.

Выборочно проверяется соответствие фактических показателей, указанных в отчетности ГАБС, аналогичным показателям, отраженным в годовом отчете об исполнении бюджета.

При анализе пояснительной записки необходимо обратить внимание на наличие и заполнение всех форм пояснительной записки. Далее следует провести сопоставление данных пояснительной записки с представленной отчетностью.

3.4. По результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС в заключении на отчет об исполнении бюджета отражаются:

– плановое и фактическое исполнение расходов, доходов и источников финансирования дефицита бюджета ГАБС, в том числе расходов и доходов по предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности;

– информация о наличии либо отсутствии фактов неполноты бюджетной отчетности с указанием причин и последствий;

– информация о наличии либо отсутствии фактов недостоверности показателей бюджетной отчетности; о наличии либо отсутствии фактов, способных негативно повлиять на достоверность отчетности;

– информация о наличии либо отсутствии фактов нарушения бюджетного законодательства с указанием причин и последствий;

– информация об исполнении муниципальных программ;

– информация о прозрачности и информативности бюджетной отчетности;

– информация об эффективности и результативности использования бюджетных

средств.

3.5. На основании внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета и с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств готовится заключение по итогам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Павловского муниципального района за отчетный финансовый год.

3.6. В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета осуществляется:

1) Оценка соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении отчета об исполнении бюджета по структуре отчета и полноте представленных с отчетом документов и материалов;

2) Оценка исполнения бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Проверка исполнения доходной части бюджета охватывает:

– общий анализ налоговых доходов, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений бюджета;

– анализ внесения изменений в объемы доходной части в ходе исполнения бюджета;

– соответствие поступлений доходных источников бюджета с прогнозируемыми объемами, уровень исполнения, причины отклонения.

Проверка исполнения расходной части бюджета охватывает:

– объем и структуру кассовых расходов по разделам бюджетной классификации, исполнение бюджетных ассигнований и достижение показателей муниципальных программ Павловского муниципального района;

– объем и структуру муниципального долга, объем расходов на обслуживание муниципального долга, соблюдение ограничений, установленных БК РФ;

– объем ассигнований резервного фонда администрации Павловского муниципального района.

Проверка дефицита (профицита) бюджета и источников финансирования дефицита бюджета охватывает объем и структуру плановых и отчетных источников финансирования дефицита бюджета.

3.7. Заключение Контрольно-счетной комиссии по итогам внешней проверки отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год включает следующие разделы:

– общие положения (сроки и полнота представления документов, источники информации для Заключения и т.д.);

– общая характеристика исполнения местного бюджета и состояния муниципального долга (доходов, расходов, дефицита (профицита) местного бюджета и источников его финансирования, муниципального долга);

– исполнение доходной части бюджета Павловского муниципального района (в разрезе классификации доходов бюджетов РФ по видам доходов, эффективность управления муниципальной собственностью);

– исполнение расходной части бюджета Павловского муниципального района (анализ

исполнения расходной части может производиться в разрезе классификации расходов бюджетов РФ, главных распорядителей средств бюджета муниципального района, муниципальных программ и т.д.);

- предоставление и возврат бюджетных кредитов местного бюджета;
- заключительные положения (выводы и предложения);
- приложения к заключению Контрольно-счетной комиссии на отчет об исполнении бюджета Павловского муниципального района за отчетный финансовый год (при наличии).